**Акт № 18/14**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год»**

**18 июня 2014 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5,

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2014 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2013 г. № 51-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.04.2014 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Бубновское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2013 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 05 мая по 20 июня 2014 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Федеральный закон от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

# Постановление Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. N 186-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;

# [Постановление Правительства Иркутской области от 27.12.2013 г. N 625-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 14 мая 2013 года N 186-пп»](garantF1://34652132.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* [Указания](consultantplus://offline/ref=2DC89CC8BFD4802CA00B2BD637D5A48CC1BFC2BBC84EC62866E91112C3F45C9712E05C0CF9E5197EK1D5E) о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012 г. № 171н;
* Закон Иркутской области от 11.12.2012 г. № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Решение Думы Бубновского муниципального образования от 19.05.2013 г. № 4/1 «О распределении средств, предлагаемых к софинансированию расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2013 г.»;
2. Порядок ведения реестра расходных обязательств Бубновского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Бубновского сельского поселения № 5 от 17.03.2006 г.;
3. Реестр расходных обязательств Бубновского муниципального образования;
4. Решение Думы Бубновского сельского поселения от 28.12.2012 г. № 120 «О бюджете Бубновского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 г.г.»»
5. Выписка из сводной бюджетной росписи Бубновского муниципального образования;
6. Положение о реестре муниципального имущества Бубновского муниципального образования утвержденное Решением Думы Бубновского муниципального образования от 02.06.2011 г. № 75;
7. Договор от 14.06.2013 г. № 3; Договор от 31.07.2013 г. № 4; Договор поставки от 14.08.2013 г. № 58;
8. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом выполненных работ и оказанных услуг;
9. Реестр объектов муниципальной собственности Бубновского муниципального образования;
10. Протокол собрания граждан Бубновского муниципального образования по вопросам распределения субсидий по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив от 19.05.2013 г.;
11. Копия Устава Бубновского муниципального образования.

**Проверкой установлено следующее:**

Ч. 4 ст. 15 Закона об областном бюджете на 2013 год определено, что указанные в части 1 этой статьи субсидии предоставляются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

П. 1 Постановления Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-пп был установлен [Порядок](#sub_9991) предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Согласно п/п. «б» п. 4 вышеуказанного Порядка органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений Иркутской области представляют в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике документы об итогах проведенных в 2013 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении либо обращение представительного органа соответствующего муниципального района и поселения Иркутской области об одобрении Перечня народных инициатив[.](garantF1://3000000.0)

В соответствии с протоколом собрания граждан п.Бубновка об утверждении перечня проектов народных инициатив от 19.05.2013 г. населением Бубновского муниципального образования были определены следующие мероприятия:

- приобретение музыкального оборудования для МКУ ДЦ «Родник»;

- ремонт здания водозаборной станции (промплощадка);

- установка ограждения для детской игровой площадки.

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области о предоставлении в 2013 году Бубновскому муниципальному образованию субсидии в размере 272 800,00 руб.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Решением Думы Бубновского муниципального образования от 19.05.2013 г. № 4/1 «О распределении средств, предлагаемых к софинансированию расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2013 г.» были установлены расходные обязательства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. В решении были определены мероприятия, однако данное решение Думы не может быть признано правильным, т.к. в решении не определены сроки реализации этого мероприятия и источники финансирования (местный на условиях софинансирования, областной бюджет).

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления. Реестр расходных обязательств Бубновского муниципального образования ведется в порядке, утвержденном постановлением администрации Бубновского сельского поселения от 17.03.2006 г. № 5 (с изменениями от 08.04.2009 г.).

Проверка показала, что при заполнении реестра расходных обязательств Бубновского муниципального образования в графах 4-12 реестра расходных обязательств Бубновского муниципального образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты РФ, субъекта РФ, муниципального образования. В реестре расходных обязательств Бубновского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив утверждены Решением Думы Бубновского муниципального образования от 31.06.2013 г. № 7/1 «О внесении изменений в бюджет Бубновского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» в сумме 275 556,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 2 756,00 руб. или 1 %, что не нарушает требования п. 8 Порядка предоставления субсидии.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив был заключен договор поставки от 14.08.2013 г. № 58 на поставку музыкального оборудования на сумму 98 649,39 руб. Оплата производилась на основании выставленной товарной накладной от 03.09.2013 г., в сумме 98 649,39 руб.

В части применения КОСГУ при отражении расходов нарушения не обнаружены. Оплата за приобретенную аппаратуру и спортивное оборудование производилась по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

В Реестре объектов муниципальной собственности Бубновского муниципального образования музыкальное оборудование не отражено.

Администрацией Бубновского сельского поселения путем заключения договора от 31.07.2013 г. № 4 обеспечен ремонт водозаборной станции п.Бубновка на сумму 99 556,00 руб. В реестре объектов муниципальной собственности Бубновского муниципального образования водозаборная станция не отражена. Согласно выписке из реестра объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район, водозаборная станция является муниципальной собственностью муниципального образования Киренский район и передана в безвозмездное пользование Бубновскому муниципальному образованию.

Таким образом, администрацией Бубновского сельского поселения бюджетные средства в сумме 99 556,00 руб. использованы в нарушение условий предоставления субсидии не на объекты муниципальной собственности, что квалифицируется как неэффективное расходование бюджетных средств.

В части применения КОСГУ при отражении расходов по ремонту водозаборной станции нарушения не обнаружены.

Так же в целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив были произведены работы по ограждению детской площадки (согласно Реестра объектов муниципальной собственности Бубновского муниципального образования (Раздел «Объекты имущественного комплекса») детская площадка является муниципальным имуществом Бубновского муниципального образования). Был заключен договор от 14.06.2013 г. № 3 на выполнение работ по ограждению детской площадки на сумму 77 000,00 руб. Акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) был подписан 08.07.2013 г. Справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) также была подписана 08.07.2013 г.

В части применения КОСГУ при отражении расходов на выполнение работ по ограждению детской площадки обнаружены нарушения.

Платежным поручением от 18.10.2013 г. № 6022528 были оплачены выполненные работы по ограждению детской площадки на сумму 77 000,00 руб. по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», что является нарушением. Неправильное отражение расходов по КОСГУ влечет другое нарушение – балансовая стоимость имущества не определена, на баланс администрации имущество не поставлено. Ограждения - это объект благоустройства территории. В соответствии с ОКОФ по кодам 12 3697050, 12 4540031 ограждения включены в состав основных средств. Согласно п.45 Инструкции N 157н от 01.12.2010 г., п. 4 р. 1 Инструкции N 162н от 06.12.2010 г. установленные ограждения учитываются на счете аналитического учета 0 101 13 310 "Сооружения". Следовательно расходы по устройству ограждения детской площадки необходимо отражать по КОСГУ 310.

В Реестре объектов муниципальной собственности Бубновского муниципального образования ограждение детской площадки также не отражено.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Следует отметить, что Реестр объектов муниципальной собственности ведется с нарушением Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Глава администрации Бубновского сельского поселения пояснила, что с сентября 2013 года администрацией Бубновского сельского поселения ведутся работы по оформлению права собственности на земельный участок под размещение детской игровой площадки.

Средства областного бюджета, выделенные Бубновскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2013 год использованы не в полном объеме. Поступила субсидия в сумме 272 800,00 руб. Неиспользованный остаток средств областного бюджета в размере 350,61 руб. был возвращен 26.12.2013 г., что соответствует сроку возврата, установленному Министерством экономического развития Иркутской области.

**Руководитель проверки**

**аудитор КСП района М.А.Князева**

**Проверяющий**

**инспектор КСП района Е.А.Горбунова**